

Opportunité et faisabilité au Maroc du modèle mexicain *Tres por Uno* **Présentation des enseignements d'une étude**

Mohamed Berriane et Mohammed Aderghal

E3R

Université Mohamed V Agdal Rabat



L'Etude est menée en partenariat entre la GTZ, E3R Université Med V Rabat
et la Fondation Hassan II pour les Marocains Résidant à l'Etranger

Justification de l'Etude

- Le projet de l'étude résulte d'une réflexion autour du rapport migration et développement menée au cours du 1er atelier à Zacatecas « Transatlantics dialogues on migracion and devloppement issues Mexico and Morocco experiences »

Il se base sur 2 idées forces soulevés par le débat:

- ✓ la pertinence du modèle 3 pour 1 de mobilisation de l'épargne des émigrés mis au point par le Mexique;
- ✓ la nécessité, au vu des résultats des actions présentées, de mener des recherches action au niveau des régions d'origine des migrants pour mieux adapter l'offre à la demande en développement des territoires
- Au Maroc une prise de conscience du lien entre épargne des migrants et développement existe mais il y a absence d'une vision globale autour de la question.

Questionnement et hypothèses

- L'idée est de voir si le Maroc renferme des possibilités pour une mise en œuvre du modèle mexicain et sous quelles modalités peut-il être appliqué ?
- Nous avançons les hypothèses suivantes:
 - ✓ Le développement local ne peut être réalisé sans une dynamique positive de l'économie du territoire,
 - ✓ Pour jouer un rôle efficace en tant qu'acteur de développement, les migrants doivent :
 - jouir d'une position économique, sociale et politique forte,
 - Avoir la possibilité d'une réintégration accomplie au niveau des pays d'origine.

Les axes de l'étude

- La présente étude s'articule autour de 2 grands axes: opportunité et faisabilité
- Elle met en évidence:
 - ✓ L'importance de la manne financière que draine l'émigration vers le pays;
 - ✓ L'affectation qui est faite de cette masse monétaire;
 - ✓ La mobilisation d'une partie de cette épargne et les actions programmées et les stratégies mises en œuvre par les différents acteurs du développement;
 - ✓ Voir quelles sont les conditions et contraintes à lever pour que l'investissement dont ils sont l'origine devienne un stimulateur de la croissance économique et par là du développement des régions en retard, lieux d'origine de la majorité des migrants.

I- L'opportunité

Le potentiel humain

- Une communauté de migrant importante par l'effectif
- ✓ 3.292.599 de marocains dans différents pays du monde (83,5% en UE)
- ✓ Une relation particulière avec le pays d'origine (des retours fréquents)

Les transferts

■ Une évolution positive malgré les changements du contexte migratoire

200 millions de dh en 68

22 milliards en 2000

53 milliards en 2008

■ Progression continue avec des phases de rupture

■ Des facteurs explicatifs:

✓ propension des marocains à maintenir active les solidarités familiales

✓ besoin d'investir dans une demeure/une petite affaire

✓ mesures incitatives de l'Etat et les banques privées.

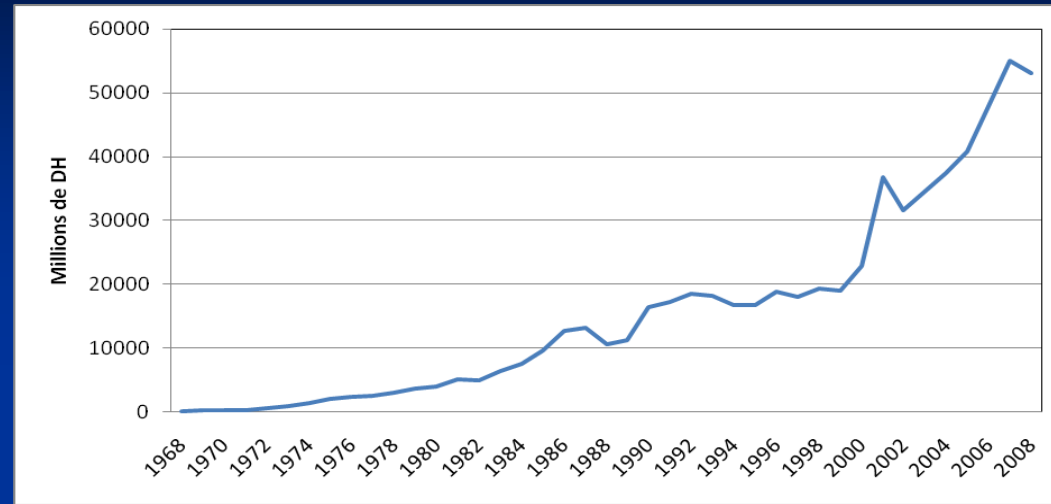


Figure 3 - L'évolution du volume des transferts des MRE entre 1968 et 2008 en millions de DH

Aléas des conjonctures sur la continuité de ce qui est considéré comme une tendance structurelle

Les transferts dépendants pour 83% de pays européens (39% à partir de la France et 28% de l'Espagne et l'Italie) → Economies en difficultés

Poids des transferts dans l'économie

Année	% PIB		% DC
	Transferts MRE	Tourisme	Transferts
1999	5,5	5,5	58,8
2000	6,5	6,1	52,5
2001	9,6	7,6	83,6
2002	7,1	6,5	72,6
2003	7,2	6,5	66,2
2004	7,4	6,9	53,4
2005	7,7	7,8	47,8
2006	8,3	9,1	48,5
2007	8,9	9,5	40,5

Principaux indicateurs

➤ Poids dans le PIB: perte de vitesse par rapport aux recettes du tourisme

➤ Un taux de couverture du déficit commercial en régression

➤ Variation des transferts

Période 26 ans (1982-2007):

-positive 18 années

-négative: 7

-stagnante: 1

➤ 22% des comptes créditeurs à vue au cours des 12 dernières années

Un double constat

Participation des transferts aux équilibres macro économiques à relativiser;

incapacité du système économique à se libérer de la dépendance des ressources exogènes aléatoires

Utilisation des transferts

- Les dépenses courantes de nature domestique, principales utilisations des transferts des MRE

Type d'utilisation	%
Dépenses courantes	70,95
MRE et sa famille pendant le séjour au Maroc	45,41
Ménage reste de l'année	13,5
Famille proche	11,08
Autres personnes	0,96
Participation à des actions collectives	0,44
Investissement	7,71

Source: Enquête « marocains de l'étranger: utilisation des transferts » FHIIMRE 2005

Les transferts un moyen de dépassement de la vulnérabilité des familles restées au pays

Utilisation des transferts

- L'investissement

Secteur d'investissement	1998	2005
Immobilier	83,7	86,07
Commerce	4,9	4,82
Agriculture	7,5	4,08
Industrie	1,4	2,95
Tourisme	1,3	6
Autres services	1,1	1,7
Autres	0,1	

Source: Enquête FHII 2005, Hamdouch et al. 1998

Prédominance de l'immobilier mais se profile une dynamique:

Entre 1998 et 2005 on note une tendance au changement d'affectation des investissements qui dénote une adaptation aux transformations de l'économie marocaine en général.

- L'investissement au profit des communautés d'origine 0,4% du total.
- Un investissement sous forme d'actions menées par des individus et/ou à travers le mouvement associatif.
- Une proportion faible qui ne reflète pas le renouveau d'intérêt pour la réappropriation du local par les groupes de migrants.
- La participation à des actions collectives

Les attentes doivent être plus modeste quant à la capacité des transferts à générer une épargne pouvant être investie.

Les opportunités offertes à l'investissement émigré

- La question fondamentale est de savoir: quelles sont les opportunités offertes aux transferts des migrants pour générer à la fois de la croissance à un niveau macro économique et le développement au niveau local ?
- La réponse passe par trois considérations essentielles:
 - 1) Les banques sont-elles disposées à dépasser leur fonction commerciale pour valoriser les fonds des migrants à des fins de développement;
 - 2) Le système économique marocain est-il capable de générer des dynamiques qui intègrent la catégorie des migrants marocains qui s'affichent en tant qu'investisseurs;
 - 3) Les émigrés eux-même en tant qu'investisseurs peuvent-ils évoluer vers la constitution d'un groupe d'entrepreneurs modernes et influents.

Les opportunités offertes à l'investissement émigré

1) Les banques

- banques alignées sur les normes internationales (loi bancaire 2002);
- variété de produits bancaires pour drainer l'épargne;
- niveau de présence faible de la banque au niveau régional (concentration géographique);
- faible performance en matière de promotion de l'investissement: relève au $\frac{3}{4}$ de l'autofinancement.

Les raisons avancées de la faible promotion de l'investissement par les banques:

- raisons des banquiers en rapport avec l'absence de transparence comptable au niveau des PME; risques d'insolvabilité;
- Raisons des entreprises relatives aux conditions contraignantes: garantie exigée (hypothèque), taux d'intérêt excessif, clientélisme, bureaucratie et absence de transparence.

Les opportunités offertes à l'investissement émigré

2/ Politique de l'Etat et adaptation du cadre économique général

- mise à niveau de l'économie et attractivité des investissements privés (privatisations, avantages fiscaux, drainage de l'IDE)
- Un impact mitigé sur la modernisation du tissu économique local
- Les entreprises nationales ayant profité de l'ouverture sont des grands groupes capables de réaliser des alliances stratégiques avec les grandes firmes transnationales, surtout les entreprises françaises
- Les petites et moyennes entreprises, champ d'implication des entreprises MRE, ont du mal à s'aligner sur les entreprises étrangères.

3) Le profil de l'entrepreneur "émigré"

- **C'est qui l'entrepreneur marocain?**: c'est quelqu'un qui appartient à un réseau de relations pour défendre ses intérêts corporatistes, qui a la possibilité de tirer avantage d'un système régi par les alliances familiales,
- le profil moyen de l'entrepreneur migrant
- ✓ des salariés avec des niveaux économiques moyens, chef de ménage, rarement né en pays d'accueil (enquête FHIIMRE 2005);
- ✓ Une grande partie s'improvisent entrepreneur sans avoir de culture d'entreprise, et ont le capital argent comme seul avantage;
- ✓ Une tendance à privilégier des affaires dont le but n'est pas forcément la recherche du gain.
- **Peut on parler d'une élite d'entrepreneurs émigrés?** Est-elle en mesure de s'imposer sur la scène de l'investissement et créer un groupe de pression dans le milieu des entreprises?
- La réponse peut se lire à travers les évolutions en cours.

Les opportunités offertes à l'investissement émigré

- Des évolution en cours: les prémisses d'une organisation en diaspora
- diversification du collectif migrant en termes d'activité, d'origine sociale et de niveau d'instruction: anciens migrants convertis dans les affaires (commerce et service), nouvelle génération composée d'une élite instruite;
- Prise de conscience du rôle des marocains du monde dans le développement économique du pays d'origine (réseautage et lobbying)
- Evolution vers la constitution des réseaux d'entrepreneurs menée par une élite scolarisée en pays d'accueil:
 - ✓ Association Maroc Entrepreneurs créée en 1999 par un groupe d'étudiants (6393 membres) son but est de promouvoir la création d'entreprise au Maroc par les diplômés des Universités et des Grandes Ecoles à l'Etranger
 - ✓ Club des investisseurs marocains à l'étranger (CIME): son but assister les investisseurs MRE pour s'implanter au pays (en 2007, 500 PME/PMI créée avec un chiffre d'affaire annuel de 270 millions de dhs
 - ✓ Les « Marocains du monde »: réseau composé de membres influents établis dans divers pays d'Europe, d'Amérique et d'Asie

L'état des lieux de l'étude opportunité a permis de tirer les conclusion suivantes:

- ✓ la genèse d'une catégorie d'entrepreneurs consciente du rôle à jouer pour le développement du pays. Cette genèse s'est faite, en partie dans les pays d'accueil des migrants, sans la contribution des banques;
- ✓ Cette genèse ne concerne qu'une minorité d'entrepreneurs, le plus fort du contingent est hors de cette dynamique;
- ✓ C'est un phénomène constaté essentiellement à Casablanca et dans quelques métropoles régionales;
- ✓ Les économies d'agglomération obligent les entreprises comme les banques à s'agréger dans des pôles économiques où les activités sont sensées être plus rentables;
- ✓ La recherche de la rentabilité dirige les entreprises des migrants vers les foyers les plus dynamiques;
- ✓ L'Etat peine à créer des réajustements aux déséquilibres territoriaux créés par la croissance économique;
- ✓ Celle ci au lieu de stimuler le développement accentue le retard des territoires marginaux;

II. La faisabilité

Les leçons à tirer de l'expérience mexicaine

- Les termes de faisabilité du 3x1 mexicain:

1/Les acteurs

- ✓ le système implique des associations de migrants aux USA;
- ✓ il constitue une évolution des actions philanthropiques à des actions de développement communautaire;
- ✓ c'est un système institutionnalisé par un passage progressif du 0x1, au 2x1 et enfin au 3x1;
- ✓ c'est l'émanation d'une dynamique endogène aux clubs des migrants à laquelle se sont agrégés les acteurs du territoire, Etat fédéral, Etat régional et Gouvernement local;

2/Le financement

- ✓ c'est un système modeste en terme de capitaux mobilisés, 62 M \$ pour 1500 projets, soit en moyenne 41333 \$ par projet;
- ✓ Ses financements sont tournés vers des projets d'infrastructure et d'équipement de base;
- ✓ Son rapport avec le développement local se lit à travers: l'insertion par l'équipement de région marginalisée par l'action publique;

Les leçons à tirer de l'expérience mexicaine

3/Organisation et management

- ✓ participation des collectifs migrants et des communautés de base dans le dialogue avec les autorités gouvernementales;
- ✓ naissance d'une culture de la responsabilisation et de la transparence dans l'utilisation des fonds publics et des fonds mobilisés par l'émigration;
- ✓ la mise en place de comités locaux de suivi évaluation des projets réalisés;
- ✓ inscrit les communautés de base dans un processus d'apprentissage de la citoyenneté;
- ✓ évolution vers l'intégration de projets productifs, créateurs de richesse et d'emploi;
- ✓ des investissements solidaires aux retombées généralisées aux différentes couches sociales locales.

La faisabilité du 3x1 dans le cas du Maroc

La question qui se pose est la suivante:quels sont les acteurs sensés s'associer aux migrants pour réaliser un partenariat similaire au **3x1**, à quelle échelle territoriale, et sur quelles bases juridiques et réglementaires?

La faisabilité du 3x1 dans le cas du Maroc

1) Les acteurs de développement

- Les migrants ont un rôle à jouer à travers 3 considérations:
 - ✓ économique avec la croissance exponentielle des transferts d'argent et l'intérêt porté par les entrepreneurs migrants à créer des entreprises au pays;
 - ✓ politique, la tendance chez les RME à vouloir participer aux instances élues pour consolider leur position au pays;
 - ✓ sociale, par la recherche de visibilité au niveau local à travers l'action associative et la contribution à des projets de développement local.

La faisabilité du 3x1 dans le cas du Maroc

- Les organismes de la coopération internationale:
- ✓ Leur rôle s'inscrit dans des politiques d'aide au développement qui a parmi ses objectifs le traitement de la question migratoire, contenue dans la l'action de co-développement
- ✓ Les Agences de coopération des pays de l'UE en sont les instruments techniques au niveau du Maroc : GTZ, AFD, CTB, AECID
- ✓ Leur intérêt pour migration développement se matérialise par des projets sur financement UE impliquant des partenariats avec des acteurs:
 - GTZ: Projet MIDEO dans l'Oriental;
 - AFD: projet tourisme rural avec Migration et développement et l'ADS;
 - Coopération Italienne: Mig Ressources I et II en partenariat avec, OIM, FHII et CERED

La faisabilité du 3x1 dans le cas du Maroc

■ Les acteurs institutionnels nationaux

Le groupe des organismes impliqués directement avec les MRE:

- ✓ le ministère chargé de la communauté marocaine à l'étranger met en œuvre la politique gouvernemental en matière d'encadrement et d'organisation des MRE au pays d'accueil et au Maroc;
- ✓ la Fondation Hassan II pour les Marocain Résidant à l'Etranger. Un rôle d'accompagnement social et économique. Dotée d'un Observatoire pour le suivi de la situation des MRE en pays d'accueil et au Maroc;
- ✓ le Conseil de la Communauté Marocaine à l'Etranger CCME, instance ui a compétence de faire des propositions autour des stratégies à adopter par Les politiques envers les RME

le groupe des acteurs impliqués indirectement:

- ✓ Les services déconcentrés de l'Eta;
- ✓ Les Agences de Développement: ADS, ADPN, ADPS

La faisabilité: note méthodologique pour le montage d'un projet 3x1

- La commune comme échelle d'application du modèle 3x1 pour le financement des projets communautaires

Les raisons du choix de l'unité communale:

- ✓ absence d'une stratégie nationale claire et de cadre réglementaire en matière de mise en partenariat des acteurs de développement;
- ✓ au niveau de la commune les relations entre acteurs sont gérées sur une base de négociation et font appel à des pratiques coutumières de solidarité;
- ✓ existence d'expérience de mise en œuvre de projet d'intérêt communautaire sur la base de partenariat: instances locales et provinciale de l'INDH, lutte contre la pauvreté et la précarité menée par l'ADS;
- ✓ le niveau communal et/ou infra communal lieu de déploiement de l'action solidaire des associations de migrants.

La faisabilité: note méthodologique pour le montage d'un projet 3x1

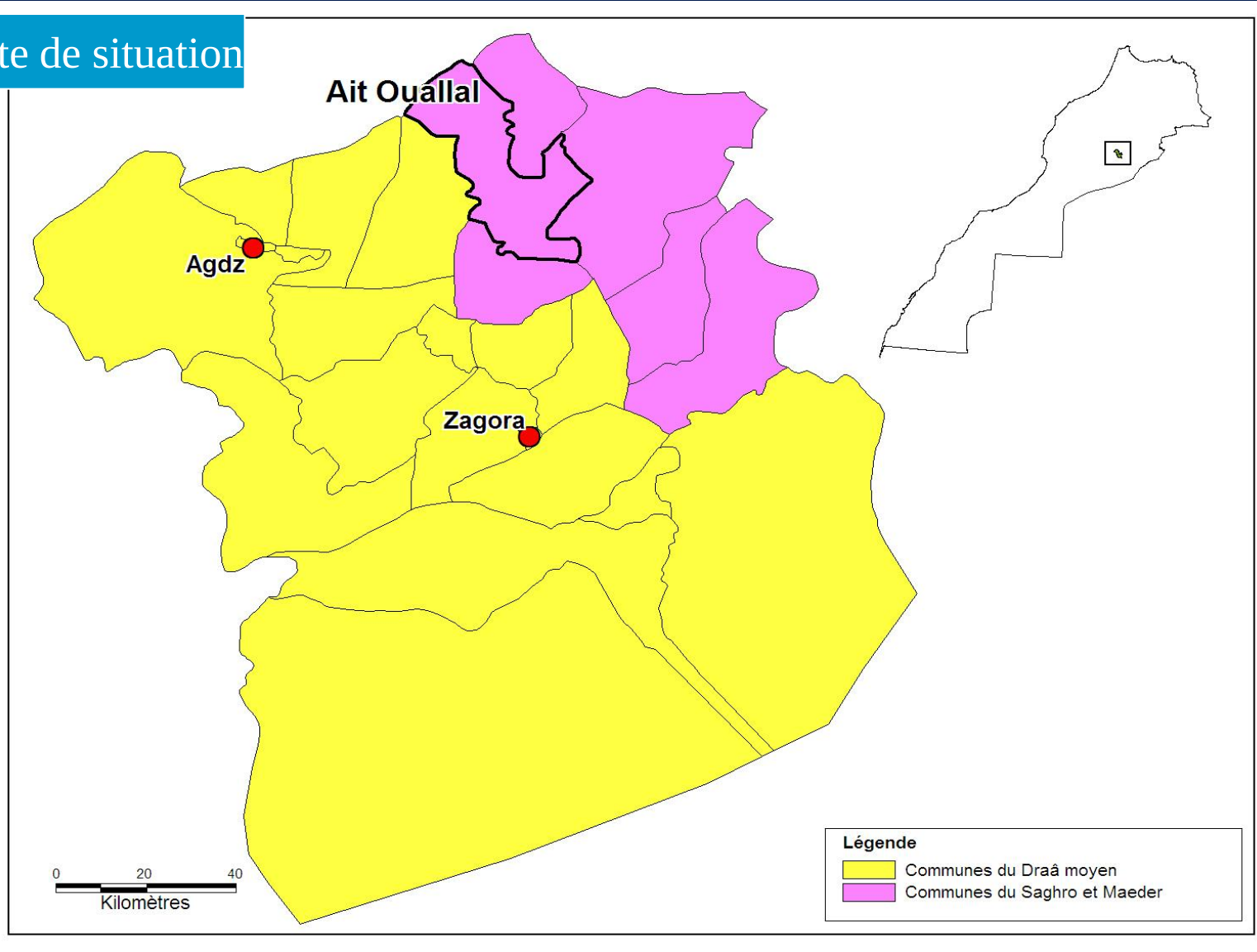
- Quelles sont les modalités pour réaliser le montage?
- ✓ créer une combinaison entre des acteurs qui ont un ancrage au niveau du territoire local;
- ✓ ces acteurs doivent être organisés en réseaux agissant sur la base d'un projet de territoire concerté et autour duquel il y a consensus général;
- ✓ le projet doit être formulé sur la base d'une connaissance objective des besoins du territoire pour devenir compétitif;
- ✓ le projet doit s'insérer dans un plan de développement territorial à court terme de 3 à 6 ans.

Proposition d'une simulation du 3 pour 1 au profit d'une collectivité locale dans le Sud du Maroc: la commune Ait Ouallal (province de Zagora)

- La présente proposition prend en compte 2 éléments essentiels:
 - 1) La connaissance des attentes du territoire et de la société locale en matière de développement (méthode du Diagnostic territorial participatif)
 - 2) La prospection des possibilités de créer des synergies entre acteurs du territoire.

Proposition d'une simulation du 3 pour 1 au profit d'une collectivité locale dans le Sud du Maroc: la commune Ait Ouallal (Province de Zagora)

Carte de situation



Proposition d'une simulation du 3 **pour** 1 au profit d'une collectivité locale dans le Sud du Maroc: la commune Ait Ouallal (Province de Zagora)

1) Les résultats du DTP :

- Les 4 axes stratégiques de développement:
 - 1) la préservation de l'environnement par la lutte contre la désertification et la gestion rationnelle de l'eau;
 - 2) l'amélioration de la qualité de la vie, en termes d'équipement, d'infrastructure et de services de proximité;
 - 3) la promotion de l'emploi et des activités économiques non agricoles;
 - 4) Le développement d'une bonne gouvernance territoriale, renforcement des capacités matérielles et cognitives des acteurs locaux (conseil communal et associations locales);
- Selon la démarche adoptée ces axes sont sensés être déclinés en projets autour desquels pourraient s'établir des partenariats selon la modalité retenu 3 pour 1.

Proposition d'une simulation du 3 pour 1 au profit d'une collectivité locale dans le Sud du Maroc: la commune Ait Ouallal (Province de Zagora)

- Les acteurs de développement local dans la commune Ait Ouallal
 - ✓ le conseil communal acteur de développement dont la légitimité se réfère aux prescriptions de la charte communale. Peut mobiliser des ressources financière et humaine;
 - ✓ les associations locales, au nombre de 15 ayant des expériences de gestion de projets INDH, partenariat internationaux;
 - ✓ les ONG et organismes de coopération intervenant sur divers programmes: UNICEF, UNESCO, Hellen Keller International, GTZ, Fond Saoudien de développement, Coopération Japonnaise
 - ✓ Initiative nationale de développement humain (INDH).

Proposition d'une simulation du 3 pour 1 au profit d'une collectivité locale dans le Sud du Maroc: la commune Ait Ouallal (Province de Zagora)

Acteurs potentiel pour un 3 pour 1 à Ait Ouallal

Communal	Intercommuna l	Provincial	régional	national	international
Conseil communal	Groupement de communes	Conseil provincial	Conseil régional	MCMRE	Agence de Coopération inter
Société civile	Réseau associatif	CPDH	ORMVAO	FHII	PNUD-UNICEF-FME-MCM
Collectifs migrants	Association de migrants	Services techniques	Services déconcentrés	Autres ministères	ONG dont associations transnationales de migrants
Entrepreneurs privés		ONE/ONEP	Chambres professionnelles	Agences de développement	Coopération décentralisée
Groupement d'utilisateurs				CRI/CRT	
Populations locales				Agence de développement des Oasis	

Proposition d'une simulation du 3 pour 1 au profit d' une collectivité locale dans le Sud du Maroc: la commune Ait Ouallal (Province de Zagora)

- Les émigrés Ait Ouallal dans la combinaison proposée
- rôle des émigrés au niveau local:
 - ✓ soutien aux familles;
 - ✓ contribution au financement des exploitations agricoles (achat du cheptel, installation du pompage);
 - ✓ contribution à des projets communautaires sans biais associatif: construction de mosquée, offre d'ambulance à la commune et des engins pour les travaux, soutien de projet de développement au niveau des douars (village)
- leurs actions sont isolées et sans envergure,
- une seule association en pays d'accueil dans le domaine de la promotion de la femme rural.

Proposition d'une simulation du 3 pour 1 au profit d'une collectivité locale dans le Sud du Maroc: la commune Ait Ouallal (Province de Zagora)

- Comment sera adopté le 3 pour 1:
 - ✓ les acteurs potentiels doivent avoir participé au DTP et au choix des projets prioritaires;
 - ✓ le montage financier doit se faire sur les bases d'une connaissance des modalités de participation de chaque partenaire;
 - ✓ Le pilotage de l'opération doit être cédé au conseil communal qui a la légitimité de fédérer les acteurs;
- la combinaison doit être flexible et adopter différentes modalités selon les situations;
- elle doit être faite sur une base contractuelle.

Conclusions

- L'analyse des modalités d'application du modèle a relevé des contraintes relatives aux acteurs potentiels
- ✓ IL s'agit du manque de visibilité sur les prérogatives de chaque partenaire de la combinaison
- ✓ Les partenariats ne se réfèrent pas à des principes réglementaires connus et acceptés par tous

- Côté migrants
 - ✓ Les transferts de l'épargne ont un impact vérifié au niveau macroéconomique;
 - ✓ Les entrepreneurs migrants ont des difficultés à s'insérer dans le tissu des entreprises marocaines;
 - ✓ Absence de droit de regard sur la part de l'épargne qui pourrait être dirigée vers le financement du développement;
 - ✓ Les associations des migrants ne produisent pas toutes des processus de développement à travers leurs actions;
 - ✓ Ponctualité des actions et difficulté d'insertion dans le tissu social local.

- Côté Agences de développement
 - ✓ Action en ordre dispersé en réponse aux priorités retenues par chaque pays en matière de politique d'aide au développement et contrôle des migrations.

- Côté Institutions nationales
 - ✓ Missions dirigées vers le traitement des problèmes des MRE;
 - ✓ Absence d'une articulation sur le développement des territoires.
-
- Quelques recommandations
 - ✓ Recentrage de la participation des MRE au développement sur l'échelon local;
 - ✓ S'inscrire dans les choix exprimés par les acteurs locaux;
 - ✓ Systématiser les partenariats en intégrant les migrants quand ils existent en leur reconnaissant le droit à la participation politique;
 - ✓ Leur donner les capacités et les outils institutionnels pour s'approprier leurs œuvres;
 - ✓ La commune moteur de développement peut être l'initiateur de ces partenariats à la carte loin des lourdeurs bureaucratiques.

■ **Merci de votre attention**